

济宁市市管社会团体成立申请预审服务指南

（政务服务事项一次告知）

【材料下载地址】：济宁市行政审批服务局官网
（<http://zwfwzx.jining.gov.cn/>）-通知公告-服务公告-济宁市市管社会团体成立登记、变更登记、注销登记、换届备案、届中备案相关申请材料。

或扫描二维码：



社会团体

【办理地点】：山东省济宁市北湖省级旅游度假区圣贤路7号济宁市政务服务中心1楼A101-A108窗口

【咨询电话】：0537-2362216（预审） 0537-3239558（审核）

办公时间：上午09：00-12：00；下午13：00-17：00

【山东省社会组织服务终端（外网）】：

登录网站：搜索山东省民政厅官网-页面最下方“山东社会组织”
-页面左侧“办事大厅” 登记年报申报，点击即可进入

网址：<http://120.221.154.252:8088/socialorg/net/login.jsp>

用户名：社会团体名称（例：济宁市篮球协会）

密码：社会团体名称首字母 1（例：jnsdqxh1）

【审批机关】：济宁市审批局 社会事务三科

一、适用范围

涉及的内容：适用于在济宁市审批局申请成立社会团体

适用对象：自然人、企业法人、事业法人、社会组织法人、
非法人企业、其他组织

二、事项审查类型

前审后批

三、审批依据

（一）《中华人民共和国慈善法》（2016 年 3 月 16 日第十二届全国人民代表大会第四次会议通过，根据 2023 年 12 月 29 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第七次会议《关于修改〈中华人民共和国慈善法〉的决定》修正）；

（二）《社会团体管理条例》（2004 年国务院令 第 400 号（1999 年国务院令 第 250 号，根据 2016 年国务院令 第 666 号修改））；

（三）《山东省实施〈社会团体登记管理条例〉办法》（2002年山东省人民政府令第148号）；

（四）《中共山东省委办公厅 山东省人民政府办公厅印发〈关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施意见〉的通知》（鲁办发〔2017〕5号）；

（五）《民政部关于社会组织成立登记时同步开展党建工作有关问题的通知》（民函〔2016〕257号）；

（六）《民政部关于慈善组织登记等有关问题的通知》（民函〔2016〕240号）；

（七）《社会组织名称管理办法》（民政部令第69号）；

（八）《民政部关于重新确认社会团体业务主管单位的通知》（民发〔2000〕41号）

（九）《全省性行业协会商会负责人人选审核办法（试行）》（鲁社发〔2024〕37号）

（十）《山东省社会团体成立及换届选举工作指引》（鲁民〔2023〕53号）

（十一）《山东省行业协会商会负责人任职管理办法》（鲁民〔2023〕49号）

（十二）《山东省异地商会管理办法》（鲁民〔2023〕51号）

（十三）《中共山东省社会组织综合委员会关于印发〈山东省省管社会组织负责人候选人审核办法〉的通知》（鲁社综委发〔2021〕3号）；

（十四）《山东省民政厅关于进一步深化社会组织领域“放管服”改革的意见》（鲁民〔2018〕38号）。

四、受理机构

济宁市行政审批服务局

五、决定机构

济宁市行政审批服务局

六、数量限制

无数量限制

七、申请条件

（一）经业务主管单位审查同意。

不需要业务主管单位审查同意的情形（直接登记）：根据《省委办公厅 省政府办公厅印发〈关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的实施意见〉的通知》（鲁办发〔2017〕5号）有关规定，成立全市性行业协会商会，按照《行业协会商会与行政机关脱钩总体方案》的精神，直接向市审批局依法申请登记。申请直接登记的行业协会商会，其行业领域须在《国民经济行业分类》所载范围内，目前已有其代码大类行业协会商会的，原则上不再单独设立代码中类和小类的行业协会商会（如：已有济宁市畜牧业协会，原则上不再细分设立

其大类之下的牛饲养、马饲养、猪饲养等中小分类的行业协会)。市审批局审查直接登记申请时，将广泛听取意见，根据需要征求行业管理部门及有关部门意见或组织专家进行评估，所需时间不计入办理时限。

(二)由济宁市行政区域内 5 个及以上发起人(自然人或法人单位)发起。发起人在拟设立社会团体的业务范围和活动地域内应当具有社会认知的代表性，并成为本社会团体的会员。主要发起人(自然人或单位代表)应当担任社会团体的首届负责人。国家机关不能作为发起单位，也不能成为会员。

(三)有 50 个以上的个人会员或者 30 个以上的单位会员；个人会员、单位会员混合组成的，会员总数不得少于 50 个。个人会员和单位会员须为济宁市区域内的人员或单位。

(四)有规范的名称和相应的组织机构。社会团体的名称应符合《社会组织名称管理办法》(民政部令第 69 号)有关规定。社会团体名称由行政区划名称、行(事)业领域或者会员组成、组织形式依次构成。异地商会名称由行政区划名称、原籍地行政区划专名和“商会”字样依次构成。

(五)有固定的住所。

(六)有与其业务活动相适应的专职工作人员。

(七)有合法的资产和经费来源，有 3 万元以上活动资金。以上资金为注册资金，须为到账货币资金。

(八)符合法人单位成立条件，能够独立承担民事责任。

（九）社会团体同步设立为慈善组织，应符合《民政部关于慈善组织登记等有关问题的通知》（民函〔2016〕240号）有关规定。

八、禁止性要求

（一）社会团体的名称应当符合法律、行政法规、规章和国家有关规定，准确反映其特征，具有显著识别性；

（二）社会团体的名称应当与其业务范围、会员分布、活动地域相一致；

（三）社会团体名称由行政区划名称、行（事）业领域或者会员组成、组织形式依次构成。异地商会名称由行政区划名称、原籍地行政区划专名和“商会”字样依次构成；

（四）县级以上地方人民政府的登记管理机关登记的社会团体名称中间含有“中国”、“全国”、“中华”、“国际”、“世界”等字词的，该字词应当是行（事）业领域限定语，并且符合国家有关规定；

（五）社会团体一般不以人名命名。

（六）社会团体名称中的行（事）业领域应当根据国民经济行业分类标准、学科分类标准和社会组织的主要业务等标明。社会团体名称中的会员组成应当根据国家职业分类标准、会员共同特点等标明。没有相关规定的，社会组织可以参照国家有关政策进行表述。行（事）业领域不得使用“第一”、“最高”、“国家级”等具有误导性的文字，但具有其他含义的除外。

（七）社会团体名称中确有必要含有法人、非法人组织名称的，仅限于作为行（事）业领域限定语且符合国家有关规定。社会团体名称一般不以自然人姓名命名，确有需要的，仅限于在科技、文化、卫生、教育、艺术领域内有重大贡献、在国内国际享有盛誉的杰出人物。

（八）社会团体不得使用下列名称：已经登记的社会团体；已经名称变更登记或者注销登记未满 1 年的原社会团体；被撤销成立登记或者被撤销名称变更登记未满 3 年的社会团体。社会团体依法设立的分支机构、代表机构名称，应当冠以其所从属社会组织名称的规范全称。社会团体分支机构名称一般以“专项基金管理委员会”等字样结束，社会团体代表机构名称应当以“代表处”、“办事处”、“联络处”字样结束。社会团体不得成立地域性分支机构。

（九）社会团体的负责人应符合《中共山东省社会组织综合委员会关于印发〈山东省省管社会组织负责人候选人审核办法〉的通知》（鲁社综委发〔2021〕3 号）有关规定。行业协会商会负责人应同时符合《全省性行业协会商会负责人人选审核办法（试行）》（鲁社发〔2024〕37 号）、《山东省行业协会商会负责人任职管理办法》（鲁民〔2023〕49 号）等有关文件规定。党政领导干部、离退休党政干部未经批准不得发起成立社会组织或在社会组织兼任职务。公务员因特殊情况确需兼任社会团体负责人的，按照干部管理权限从严审批，且兼职一般

不得超过1个。现职党政领导干部一般不兼任社会团体职务(包括领导职务和名誉职务、常务理事、理事等)，确因特殊情况需要在社会团体兼任职务的，须按干部管理权限审批后方可兼职，所兼职社会团体的业务须与本职业务工作相关。退(离)休领导干部在社会团体兼任职务(包括领导职务和名誉职务、常务理事、理事等)，须按干部管理权限审批或备案后方可兼职。确因工作需要，本人又无其他兼职，且所兼职社会团体的业务与原工作业务或特长相关的，经批准可兼任1个社会团体职务；任期届满拟连任的，必须重新履行有关审批手续，兼职不超过两届。除工作特殊需要外，不得兼任社会团体法定代表人，不得牵头成立新的社会团体或兼任境外社会团体职务。社会团体的负责人最高任职年龄不得超过70周岁；聘任制秘书长最高任职年龄不超过65周岁。行业协会商会负责人不得来自同一单位，其理事长(会长)、秘书长不得兼任其他社会团体理事长(会长)、秘书长，并不得由同一人兼任；行业协会商会秘书长应为专职。

(十)社会团体法定代表人不得同时担任其他社会团体法定代表人。社会团体法定代表人应当由中国内地居民担任。担任社会团体副理事长或者秘书长的香港居民、澳门居民、台湾居民以及外国人，每年在中国内地居留时间不得少于3个月。

(十一)有下列情形之一的，登记管理机构不予登记：

(1) 有根据证明申请筹备的社会团体的宗旨、业务范围不符合《社会团体登记管理条例》第四条的规定的；

(2) 在同一行政区域内已有业务范围相同或者相似的社会团体，没有必要成立的；

(3) 发起人、拟任负责人正在或者曾经受到剥夺政治权利的刑事处罚，或者不具有完全民事行为能力的；

(4) 在申请时弄虚作假的；

(5) 有法律、行政法规禁止的其他情形的。

九、申请流程及材料目录

(一) 申请流程

1. 确定名称和业务主管单位：名称由业务主管单位和市审批局共同审定后方可使用，应先由业务主管单位审查同意，登记机关有权纠正不符合《社会组织名称管理办法》（民政部令第69号）的名称。社会团体的业务主管单位应根据《社会团体管理条例》以及《民政部关于重新确认社会团体业务主管单位的通知》（民发〔2000〕41号），由发起人在市级有关部门中选择。社会团体业务主管单位的职能应当涵盖拟成立社会团体的业务领域和业务范围并能够对拟成立社会团体实施有效的业务指导和监督管理。发起人在拟定业务主管单位后，须经市审批局确认符合相关规定后再向该部门沟通汇报。业务主管单位对社会组织名称、宗旨、业务范围、发起人和拟任负责人等进行前置审查。发起人在获取业务主管单位[关于同意担任业](#)

业务主管单位的正式文件后，方可向市审批局正式申请社会团体成立登记。

经市审批局确认符合直接登记条件的，无须确定业务主管单位，拟定名称由行业管理部门和市审批局共同确认后方可使用。行业管理部门应为市级有关部门，发起人可参考《社会团体管理条例》以及《民政部关于重新确认社会团体业务主管单位的通知》（民发〔2000〕41号）中有关业务主管单位定义和范围，在市级有关部门中选择。行业管理部门职责应能涵盖拟申请成立社会团体的业务领域和业务范围并能够对拟成立社会团体实施有效的业务指导和监督管理。发起人拟定行业管理部门后，须经市审批局确认符合相关规定后，发起人方可向行业管理部门沟通汇报，由行业管理部门结合行业有关政策规定进一步审核名称、业务范围、拟定负责人等。行业管理部门有意向同意后，市审批局将与行业管理部门进行沟通，确认行业管理部门拟同意后，发起人先行准备《社会团体登记申请书》、《社会团体成立申请预审表》、《社会团体发起人基本情况表》、《社会团体拟任负责人基本情况表》（电子版和纸质版），提交到市审批局。市审批局将据此向行业管理部门书面发函征求成立登记的意见，行业管理部门正式回函同意后，发起人方可向市审批局正式申请社会团体成立登记。

2. 发起人获得业务主管单位同意担任业务主管单位的正式文件（符合直接登记条件的，市审批局书面征求行业管理部

门意见且行业管理部门正式回函同意成立)后,市审批局将为发起人设置外网申报的用户名和密码,供发起人在网上提交申请材料。

(二) 材料目录

社会团体成立申请预审须提交以下材料(原件,一式三份):

1. 业务主管单位的批准文件(符合直接登记条件的不需要提交此项);

2. 《社会团体登记申请书》(附件为各发起单位的营业执照复印件或发起自然人身份证复印件,各发起单位及发起自然人的授权委托书);

3. 《社会团体成立申请预审表》;

4. 《社会团体发起人基本情况表》;

5. 《社会团体拟任负责人基本情况表》;

6. 《社会团体申请成立登记事先告知书》(发起人签字盖章);

7. 《社会组织党建工作承诺书》。

十、办理流程

(1) 经业务主管单位审查同意并出具同意担任业务主管单位的文件(符合直接登记条件的,经市审批局书面发函征求行业管理部门意见且该部门回函同意)后,申请人在外网提交申请材料,外网显示“受理”状态后提交全部正式纸质材料。拟成立涉及信息化和网络等相关领域的社会团体,由市审批局

另行书面征求市委网信部门意见，市委网信部门回复同意成立后，方可受理。拟成立社科学术社会团体的，由市审批局另行书面征求市委宣传部和市社科联的意见，上述部门均回复同意后，方可受理。

（2）符合受理条件的，登记管理机关依法受理、审查，作出准予或不准予决定。

十一、申请接收

网上申请：<http://mzt.shandong.gov.cn/sdnpo>

发起人在外网提交申请材料（申报路径为：社会团体成立登记--成立申请预审），工作人员进行网上预审并通过申报系统回退并反馈修改意见。若收到回退后，发起人应按回退的反馈意见尽快完善后再提交，若网上申请流程环节显示“受理”状态，发起人可提交或邮寄正式纸质材料。

纸质材料审核通过后，发起人在外网重新上传经审批机关盖章确认的纸质材料扫描件，外网审核通过后领取《社会组织成立预审通知书》。

提交材料地址：山东省济宁市北湖省级旅游度假区圣贤路7号济宁市政务服务中心1楼A101-A108窗口

邮寄联系电话：0537-2362216

十二、办理方式

网上预审、纸质递送、网上办结

网上办理深度：全程网办

通办范围：全国

十三、办结时限

承诺期限：15 工作日

登记机关审查直接登记申请时，要广泛听取意见，根据需要征求行业管理部门及有关部门意见或组织专家进行评估，所需时间不计入办理时限。登记机关作出行政许可决定，依法需要听证、招标、拍卖、检验、检测、检疫、鉴定和专家评审的，所需时间不计入办理期限。拟成立涉及信息化和网络等相关领域的社会团体，由市审批局另行征求市委网信部门的意见，所需时间不计入办理期限。对拟成立的社科学术社会团体，由市审批局另行征求市委宣传部和市社科联的意见，所需时间不计入办理期限。社会团体负责人候选人审核工作由业务主管单位、社会组织党建工作机构、市委社会工作部等有关部门负责，审核时间不计入办理时限。

十四、收费依据及标准

不收费

十五、审批结果

审批通过的，颁发《社会组织成立预审通知书》。

十六、结果送达

送达方式：当场送达 快递送达